QUEBEC AGREEMENTS
GOVERNMENT OF CANADA INVOLVEMENT

Government of Canada / Gouvernement du Canada

Canada

THE NORTHERN QUEBEC AGREEMENTS GOVERNMENT OF CANADA INVOLVEMENT

TABLE OF CONTENTS

INTRODUCTION 3

HISTORY OF FEDERAL GOVERNMENT INVOLVEMENT IN NORTHERN QUEBEC 3

PARTICIPATION IN NEGOTIATIONS AND SIGNING OF AGREEMENTS 4

THE AGREEMENTS 4

THE FEDERAL GOVERNMENT ROLE AFTER THE AGREEMENTS 6

- INDIAN AND NORTHERN AFFAIRS 7
- ENVIRONMENT 8
- FISHERIES AND OCEANS 9
- OTHER DEPARTMENTS OF THE FEDERAL GOVERNMENT 10

THE REGIMES 10

- LAND REGIME 10
- HUNTING, FISHING AND TRAPPING REGIME 12
- ENVIRONMENTAL AND SOCIAL PROTECTION REGIME 13
- ECONOMIC DEVELOPMENT REGIME 15

ADDRESSES OF RESOURCE AGENCIES 16

LIST OF FIGURES

FIGURE 1 — TERRITORIAL APPROPRIATION 5

FIGURE 2 — FEDERAL DEPARTMENTS INVOLVED IN THE IMPLEMENTATION OF NORTHERN QUEBEC AGREEMENTS 6

FIGURE 3 — LANDS REGIME 11

FIGURE 4 — HUNTING, FISHING AND TRAPPING CO-ORDINATING COMMITTEE 12

FIGURE 5 — ADVISORY COMMITTEES 14

FIGURE 6 — EVALUATING AND REVIEW COMMITTEES 14

INTRODUCTION

The James Bay and Northern Quebec Agreement and the Northeastern Quebec Agreement have brought about major changes in the administration of Northern Quebec. Local and regional governments have been established and a new sharing of responsibilities has been defined between these administrations, the government of Quebec and the government of Canada.

There are now two ways in which the federal government is involved in the territory covered by the Northern Agreements: firstly, it provides services and administers programmes available throughout Canada, such as postal service, unemployment insurance, etc; secondly, it participates directly in specific regimes established under the Agreements.

This document sets out the responsibilities and participation of three federal departments involved in these regimes, the Departments of Indian and Northern Affairs, Environment, and Fisheries and Oceans.

HISTORY OF FEDERAL GOVERNMENT INVOLVEMENT IN NORTHERN QUEBEC

The British North America Act (Section 91.24) gave the central government legislative authority respecting the Indians and lands reserved for their use. To this effect the federal government adopted, in 1874, the Indian Act defining its rights and duties with respect to the Indians. The Department of Indian and Northern Affairs has the responsibility for the Administration of this Act.

Furthermore, in 1939, the Superior Court of Canada recognized that the Inuit might be included in the definition of "Indian" and that the federal government therefore had special responsibilities toward them. To this end, the Department of Indian and Northern Affairs has implemented various programs for the Inuit population of Canada.

For several decades, the federal government has therefore provided the Indian and Inuit communities of Northern Quebec with services at first limited, but which were extended from the '50s to a large range of fields including health care, social services, education, economic development, water and electricity supply, housing, road maintenance, etc.

PARTICIPATION IN NEGOTIATIONS AND SIGNING OF AGREEMENTS

Federal government participation in negotiating original rights for the native peoples of northern Quebec is based on several historic events and on various laws.

After the English conquest, the land situated between Quebec limited to the St. Lawrence Valley and Rupert's Land was defined by the Royal Proclamation of 1763 as being Indian territory. Rupert's Land was then ceded to Canada by the Rupert Land Acts 1868-70 which stipulated that Canada must negotiate Indian title surrender. In 1898, without the obligation being fulfilled, Rupert's Land was transferred to the Province of Quebec. The 1912 Quebec Boundaries Extension Act, required that the Province negotiate the surrender of aboriginal rights on this land, and that Canada ratify these agreements.

When the Government of Quebec announced the James Bay hydro-electric development project on April 30, 1971, the surrender of the aboriginal rights had not been negotiated. Invoking these rights, the Crees obtained a interlocutory injunction in the Malouf judgment of November 1973.

Although, the judgment was reversed a few days later, the parties went to the negotiating table in order to settle the question of aboriginal rights in the James Bay and Northern Quebec Territory. The federal and provincial governments, the James Bay Crees, the Northern Quebec Inuit and the promoters (James Bay Development Corporation, James Bay Energy Corporation and the Quebec Hydro-Electric Commission (Hydro-Quebec)) reached an agreement in principle in November 1974 which was to lead to the signing of the James Bay and Northern Quebec Agreement on November 11, 1975.

The Naskapis were subsequently associated with this process and on January 31, 1978 signed the Northeastern Quebec Agreement, a complement to the James Bay and Northern Quebec Agreement. Five other complementary agreements have been signed from 1978 to 1980.

THE AGREEMENTS

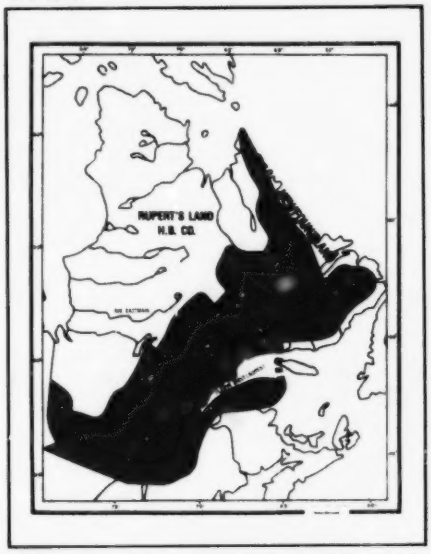
By virtue of the Agreements, the Inuit, the Crees and the Naskapis surrendered non-defined aboriginal rights on the Northern Quebec Territory for specific rights and benefits. Besides monetary compensations, the Agreements have, in effect, defined the rights of the native peoples living in the Territory and established the framework for future relations between natives and non-natives, between local, regional, provincial and federal governments.

In general, the provisions of the Agreements defined the jurisdiction of Quebec over this territory. However, specific mechanisms have been provided for the participation of native peoples in the decision - making process regarding the management and the development of the Territory. Agencies similar to those serving the rest of the Province, but controlled by the native peoples themselves, were established to directly deliver services such as education and health care to the population.

Moreover, specific powers were delegated to local governments. In accordance with the Agreement, the Inuit communities were incorporated as municipalities under Quebec law. In 1984, the Government of Canada adopted *the Cree-Naskapi (of Quebec) Act* which provides the local governments with powers to manage and regulate the lands set aside for their use, and to administer local affairs in other respects.

TERRITORIAL APPROPRIATION

1763

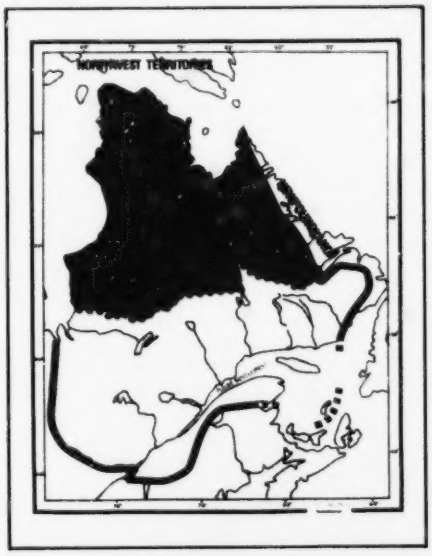


■ INDIAN RIGHTS GUARANTED BY SEC. 40 OF THE CAPITULATION AND BY THE ROYAL PROCLAMATION OF QUÉBEC, 1763.

1868-1870

■ INDIAN RIGHTS GUARANTED BY THE RUPERT ACT OF 1868-70.

1912



■ QUEBEC BOUNDARIES EXTENSION ACT, 1912.

..... LIMITS IN 1898.

1975-1978

■ ABORIGINAL RIGHTS IN THE JAMES BAY AND NORTHERN QUEBEC TERRITORY AND NORTHERN QUEBEC AGREEMENT SIGNING OF THE JBNQA, 1975 AND THE NEQA, 1978.

FIGURE 1

SOURCES: Commission d'étude sur l'intégrité du territoire du Québec. Dossier cartographique, Le Québec septentrional, 1985

Indians of Québec Association

THE FEDERAL GOVERNMENT ROLE AFTER THE AGREEMENTS

Federal government involvement in the Territory has been modified appreciably since 1975. Instead of dispensing services, its role in many areas now consists of subsidizing the costs of the services for which it was previously responsible, but which are now provided by the local governments. The federal government participates in several regimes set up by the Agreements concerning the management of the Territory and its resources. The Departments of Indian and Northern Affairs, Environment and Fisheries and Oceans are primarily involved in these regimes.

FEDERAL DEPARTMENTS INVOLVED IN THE IMPLEMENTATION OF NORTHERN QUEBEC AGREEMENTS

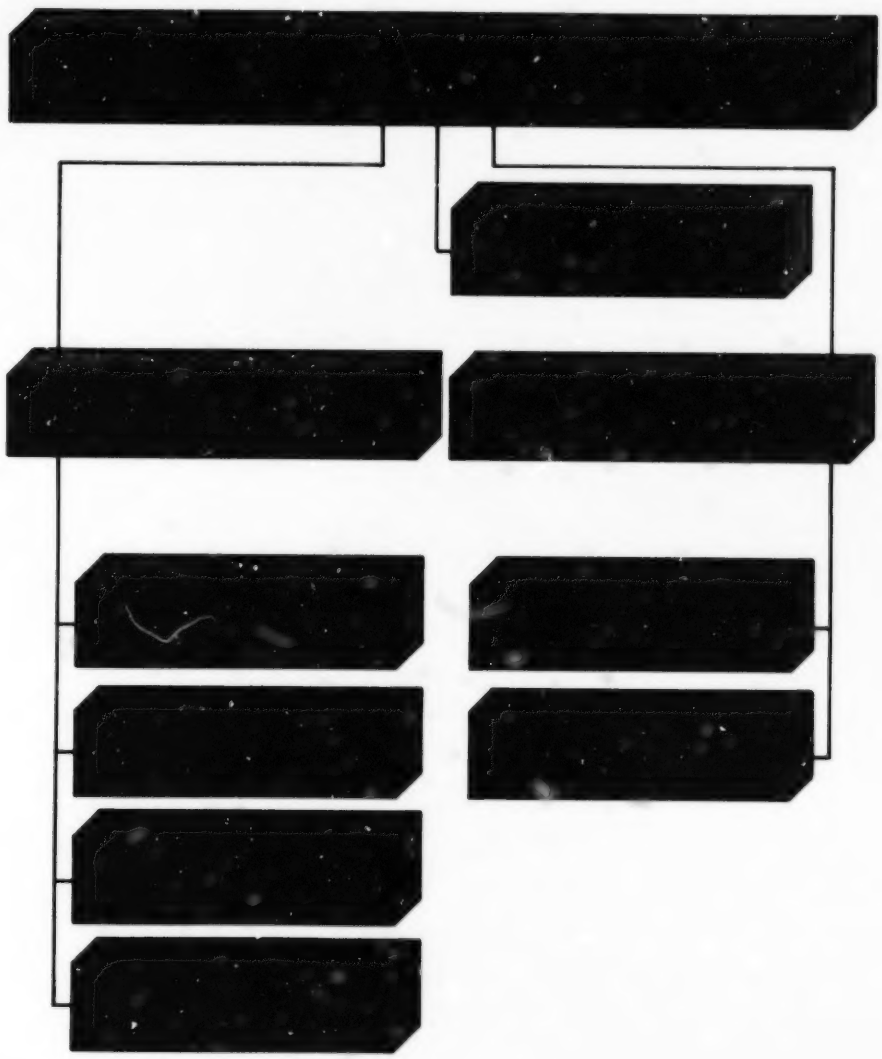


FIGURE 2

INDIAN AND NORTHERN AFFAIRS

The overall federal responsibility for coordinating the implementation of the Agreements by all federal government departments rests with the Department of Indian and Northern Affairs. On this account, it maintains liaison with the various federal departments involved. In February 1984, a Northern Quebec Claims Implementation Secretariat was established within the Department to ensure that the duties of the Government of Canada under the Agreements are carried out. The Secretariat provides and coordinates services to the native people from the Department of Indian Affairs and ensures that other services are delivered by other federal government departments, as provided for in the Agreements.

In 1981, the Department of Indian and Northern Affairs transferred most of its responsibilities in Inuit territory to the Province and to the communities themselves. However, in order to accelerate the up-grading of the services provided to the Inuit the Department granted Quebec important sums for school construction, housing renovation and construction, and continues to grant a fixed amount to Quebec annually to support the activities over which Quebec has assumed control. Additionally, the Department continues to finance 25 per cent of the costs of Inuit education and directly supports socio-economic initiatives and projects sponsored by the Inuit.

The Department has special obligations to the Crees and Naskapis, under the *Cree-Naskapi (of Quebec) Act*. It incurs major expenditures for the development of Cree and Naskapi bands by financing housing and infrastructure construction, municipal services and local and regional administration. IAND pays 75 per cent of the education costs and maintains all other national programs applicable to the Indian population of Canada. The regional office of Indian Affairs is being phased out of the administration of programs to the Crees and Naskapis as the bands assume responsibility for these programs under grant funding arrangements.

ENVIRONMENT

The mandate of Environment Canada is to co-ordinate the efforts of the federal government for the protection and conservation of the quality of the environment and to ensure the enhancement of Canada's natural and historical resources. The Canadian Wildlife Service, an agency of the Department administers the Migratory Birds Convention Act, protects related to rare or endangered species, and carries out scientific studies on wildlife management.

This department is responsible for the implementation of sections 22 and 23 of the James Bay and Northern Quebec Agreement and is directly involved in the Hunting, Fishing and Trapping Regime (section 24 of the Agreement). The department is also responsible for coordinating general policies for northern environment and ensuring compliance with the Agreements, fostering wildlife management methods that conform to the guiding principles of the Hunting, Fishing and Trapping Regime.

FISHERIES AND OCEANS

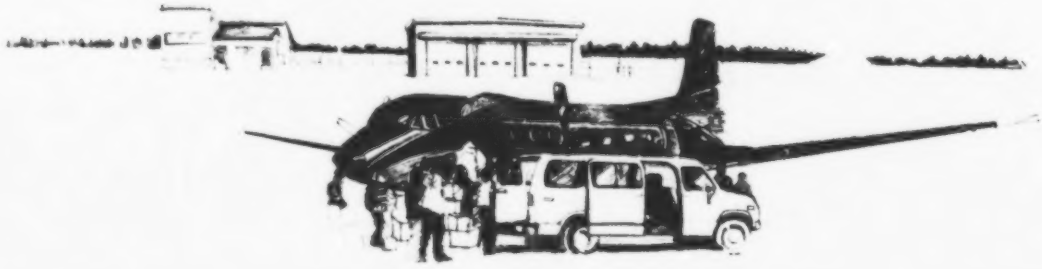
The Department of Fisheries and Oceans has responsibility for managing a vast range of programs connected with the aquatic environment and its halieutic resources.

In Quebec, its activities are related to management of maritime fisheries and inspection of fishery products for exportation. It is also responsible for research, in order to ascertain the renewable resources available and to ensure that they are properly developed and utilized. The Department is also responsible for carrying out oceanographic research. Further, it carries out hydrographic surveys and draws up nautical charts of navigable waters, both coastal and inland, and studies the environmental impact of activities related to the marine environment and its resources.

This Department is involved in the implementation of the Hunting, Fishing and Trapping Regime of the Agreement in accordance with its responsibilities for the management of marine mammals and anadromous and catadromous fish in the coastal water of this territory. The Department also contributes to the development of northern fisheries with various programs designed to support local and regional initiatives.

OTHER DEPARTMENTS OF THE FEDERAL GOVERNMENT

The Northern Quebec Agreements include obligations relating to the work of other agencies and departments of the federal government as well, principally Canada Mortgage and Housing Corporation, Regional Industrial Expansion, Employment and Immigration, and Transport Canada.



THE REGIMES

The Agreements and related federal and provincial legislation have put in place specific regimes pertaining to the management of northern territory and resources and also pertaining to their development.

LAND REGIME

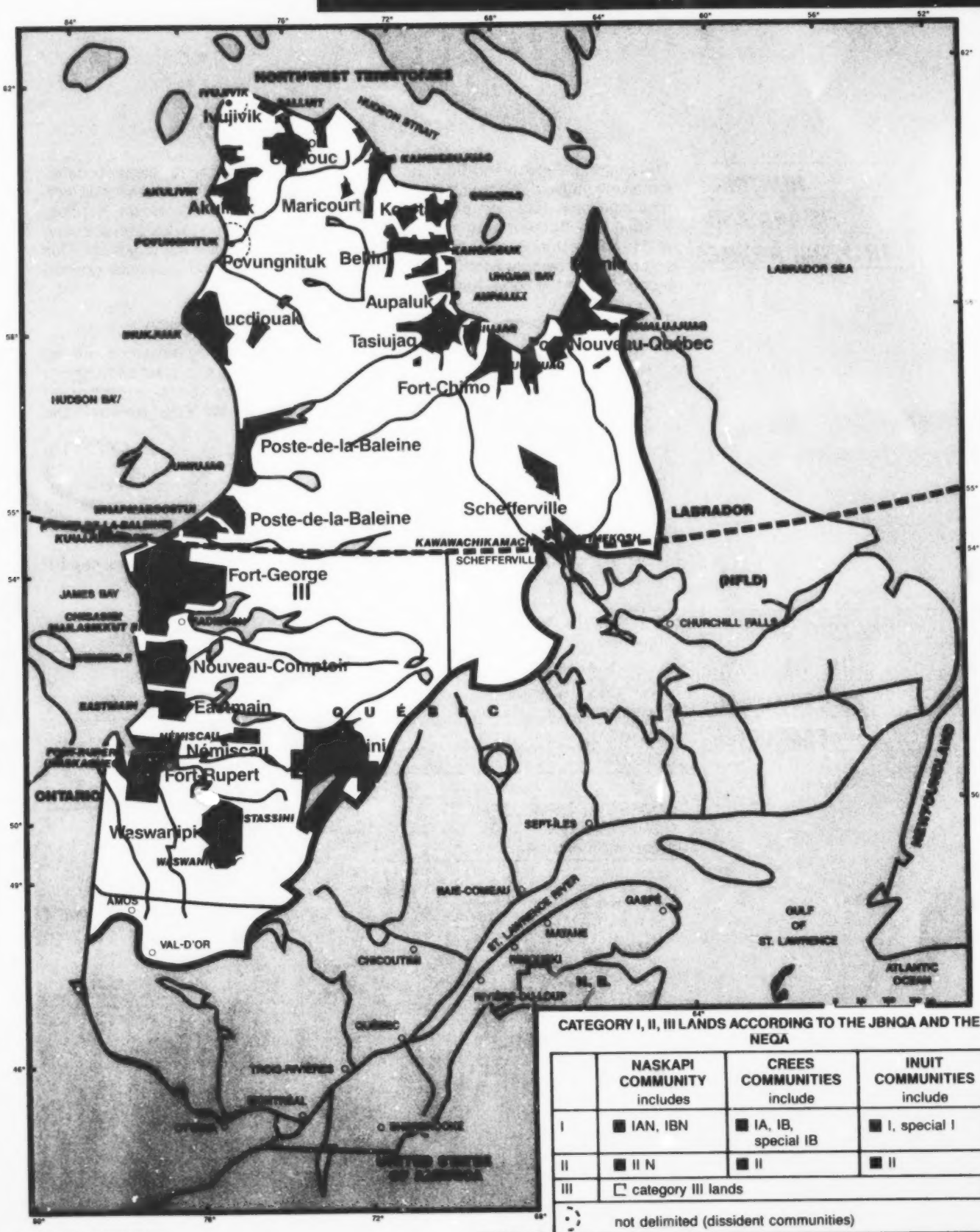
Sections 4, 5, 6 and 7 of the James Bay and Northern Quebec Agreement and section 5 of the Northeastern Quebec Agreement, divide the territory between various jurisdictions through the Category I, II and III lands.

Category I lands are set aside for the exclusive use and benefit of the native peoples. They include the native communities and cover approximately 1.5 per cent of the Territory. Cree and Naskapi Category I lands are subdivided into Category IA lands where the *Cree-Naskapi (of Quebec) Act* applies and Category IB lands managed by Cree village corporations set up by provincial legislation. As required by the Cree-Naskapi (of Quebec) Act, the Department of Indian and Northern Affairs has created a registry office within its Quebec regional office in order to record all rights and interests on Category IA lands and buildings. All Inuit Category I lands are under Quebec jurisdiction.

Category II lands constitute about 15 per cent of all the territory and lie adjacent to Category I lands. The native peoples have exclusive hunting, fishing and trapping rights on these lands. These lands belong to the Crown, but regional governments share in their management for purposes of the Hunting, Fishing and Trapping Regime.

Category III lands are a special category of Quebec public lands. Native peoples have the right to hunt and fish in them and they have exclusive rights for the harvesting of certain species and for the trapping of fur-bearing animals. Citizens of Quebec may hunt and fish on these lands subject to the regulations adopted in accordance with the provisions of the Agreement for this purpose.

The Government of Quebec, the James Bay Energy Corporation, Hydro-Quebec and the James Bay Development Corporation and any other duly authorized persons have a specific right to develop resources in Category III lands as in the lands in the other categories. Depending on the project proposed and its location, impact assessment and review will be submitted to the federal or provincial process or both.



CATEGORY I, II, III LANDS ACCORDING TO THE JBNQA AND THE NEQA

	NASKAPI COMMUNITY includes	CREES COMMUNITIES include	INUIT COMMUNITIES include
I	■ IAN, IBN	■ IA, IB, special IB	■ I, special I
II	■ II N	■ II	■ II
III	⊏ category III lands		
	not delimited (dissident communities)		

LANDS REGIME

FIGURE 3

- the JBNQA and the NEQA territory limit
- James Bay municipality limit
- 55 th parallel limit (inuit administration to the north)

CHISASIBI • native locality
QUÉBEC ○ non-native locality
Fort-George category land toponymie

Source: La répartition des terres selon la Convention de la Baie-James et du Nord québécois et la Convention du Nord-Est québécois, Ministère de l'Énergie et des Ressources, Service de la Cartographie, Québec, 1980, carte 1: 2 000 000.

HUNTING, FISHING AND TRAPPING REGIME

The Hunting, Fishing and Trapping Regime established by the Agreements determines the native rights to wildlife exploitation in the Territory. It provides for a Coordinating Committee whose role is to administer, review and regulate the Hunting, Fishing and Trapping Regime, to set the native guaranteed levels of harvesting and to advise the governments on matters pertaining to wildlife management. This committee is composed of representatives of the federal and provincial governments and of the three native groups concerned.

This regime is governed by the following principle of conservation:

> *"...the pursuit of the optimum natural productivity of all living resources and the protection of the ecological systems of the Territory so as to protect endangered species and to ensure primarily the continuance of the traditional pursuits of the Native people, and secondarily the satisfaction of the needs of non-Native people for sport hunting and fishing."*
>
> (Section 24.1.5)

Under this Regime, the federal government is responsible for the proper management of the resources under its jurisdiction: marine mammals, anadromous and catadromous fish and migratory birds. It has the authority to approve and control the implementation of guaranteed levels of harvesting negotiated through the Coordinating Committee for the above mentioned resources. The three federal departments are represented on the Coordinating Committee.

HUNTING, FISHING AND TRAPPING CO-ORDINATING COMMITTEE

CREES (Cree Regional Authority)	3
INUIT (Makivik Corporation)	3
NASKAPIS (Naskapi Development Corporation)	2
QUEBEC	4
CANADA	4
	16
JAMES BAY DEVELOPMENT CORPORATION (observer-member)	1
	17 members

COMPOSITION OF THE FEDERAL DELEGATION

Indian Affairs and Northern Development	1
Fisheries and Oceans	1
Environment (Canadian Wildlife Service)	1
Environment (Corporate Affairs Branch)	1
	4

FIGURE 4

ENVIRONMENTAL AND SOCIAL PROTECTION REGIME

The regime provides a mechanism to adopt or modify laws and regulations concerning the environment, the social milieu and land use in order to reduce undesirable development impacts and to protect the ecosystem of the Territory.

The Agreement also provides for two advisory committees on the environment, one for the area below and another for the area north of the 55th parallel. The role of these committees is to review and oversee the administration of the Environmental and Social Protection Regime and to advise governments with respect to laws and regulations. Further, they advise the Quebec Department of Energy and Resources on projects related to public forest management in the Territory. They also provide local authorities, upon request, with technical and scientific information, advice, and technical assistance obtained from the appropriate government agencies.

Each committee includes members appointed by the Government of Canada, the Government of Quebec and the native organizations. For the most part, civil servants from the three federal departments have been representatives on the Committees.

The regime also provides for environmental and social impact assessment procedures for development projects in the Territory. For projects under federal jurisdiction Environment Canada administers the federal evaluation and review procedures according to sections 22 and 23 of the Agreement. The Minister of Environment Canada, or any other person appointed by the Governor General in Council, is responsible for the application of the procedures and authorizes projects under its jurisdiction. A Cree local administrator has the authority for projects located on Cree Category IA lands and has access to the full range of expertise available in Environment Canada.

The procedure for environmental assessment is different south and north of the 55 parallel. In the first case, there is a tripartite Evaluating Committee responsible for recommending to the competent administrator the extent, orientation and content of the impact study to be required from the proponent. The Review Panel studies and analyses the impact report and recommends to the administrator either acceptance, refusal or modifications of the project.

For the north, the provincial and federal mechanisms are entirely dissociated. The federal Screening Committee and the Review Panel are bipartite (federal government and native people) and their mandates are equivalent to those of the Evaluating and Review Panel in effect in the southern part of the territory.

ADVISORY COMMITTEES

South of the 55th parallel (Section 22)		North of the 55th parallel (Section 23)	
James Bay Advisory Committee on the Environment		**Kativik Environmental Advisory Committee**	
Quebec	4	Quebec	3
Canada	4	Canada	3
Cree Regional Authority	4	Kativik Regional Government	3
Chairman of Hunting, Fishing and Trapping Coordinating Committee	1		9 members
	13 members		
COMPOSITION OF THE FEDERAL DELEGATION			
Indian and Northern Affairs	1	Indian and Northern Affairs	1
Fisheries and Oceans	1	Fisheries and Oceans	1
Environment	1	Environment	1
Person appointed from outside the public service	1		3
	4		

FIGURE 5

EVALUATING AND REVIEW COMMITTEES

South of the 55th parallel (Section 22)			North of the 55th parallel (Section 23)	
Evaluating Committee		**Review Panel**	**Screening Committee (Federal)**	**Review Panel**
Quebec	2	Canada 3	Canada 2	Canada 3
Canada	2	Cree Regional Authority 2	Kativik Regional Government 2	Kativik Regional Government 2
Cree Regional Authority	2	5 members	4 members	5 members
6 members				

NOTE Federal representatives on these Committees and Panels are from the Environmental Assessment Branch, Environment Canada, Quebec Region.

FIGURE 6

ECONOMIC DEVELOPMENT REGIME

The regime provides for tripartite committees to be established to coordinate federal and provincial support to the Crees, Inuit, and Naskapi socioeconomic development. The Agreements set out specific objectives that are both one-time and ongoing in nature, including the establishment of native organizations with mandates in such areas as renewable resources, arts and crafts.

ADDRESSES OF RESOURCE AGENCIES

ENVIRONMENT CANADA

Corporate Affairs Branch
1141, route de l'Église, 6th Floor
P.O. Box 10100
Ste-Foy Postal Station
Sainte-Foy (Quebec)
G1V 4H5
Tel.: (418) 648-5166

Information and Public Relations Office
1141, route de l'Église, 6th Floor
P.O. Box 10100
Ste-Foy Postal Station
Sainte-Foy (Quebec)
G1V 4H5
Tel.: (418) 648-7204

INDIAN AND NORTHERN AFFAIRS CANADA

Northern Quebec Claims Implementation Secretariat
Corporate Policy Branch
Les Terrasses de la Chaudière
Hull (Quebec)
K1A 0H4
Tel.: (819) 997-0459

Land Registry System, Crees and Naskapis
Indian and Inuit Affairs
320, rue St-Joseph Est
P.O. Box 3725
St. Roch Postal Station
Quebec (Quebec)
G1K 7Y2
Tel.: (418) 648-7806

FISHERIES AND OCEANS

Operations Branch
Champlain Harbour Station
901, Cap Diamant
P.O. Box 15500
Quebec (Quebec)
G1K 7Y7
Tel.: (418) 648-2562

Communications Service
Champlain Harbour Station
901, Cap Diamant
P.O. Box 15500
Quebec (Quebec)
G1K 7Y7
Tel.: (418) 648-4442

LES CONVENTIONS DU QUÉBEC NORDIQUE

RÔLE DU GOUVERNEMENT DU CANADA

Gouvernement du Canada
Government of Canada

Canada

Cette brochure a été publiée conjointement par
le ministère des Pêches et des Océans du Canada,
le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien
et
Environnement Canada

LES CONVENTIONS DU QUÉBEC NORDIQUE RÔLE DU GOUVERNEMENT DU CANADA

TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION *3*

PRÉSENCE HISTORIQUE DU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL AU NOUVEAU-QUÉBEC *3*

LA PARTICIPATION AUX NÉGOCIATIONS ET À LA SIGNATURE DES CONVENTIONS *4*

LES CONVENTIONS *4*

LE RÔLE DU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL SUITE AUX CONVENTIONS *6*

AFFAIRES INDIENNES ET DU NORD 7
ENVIRONNEMENT 8
PÊCHES ET OCÉANS 9
AUTRES MINISTÈRES DU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL 10

LES RÉGIMES *10*

RÉGIME DES TERRES 10
RÉGIME DE CHASSE, DE PÊCHE ET DE PIÉGEAGE 12
RÉGIME DE PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT ET DU MILIEU SOCIAL 13
RÉGIME DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE 15

ADRESSES DES ORGANISMES-RESSOURCES *16*

LISTE DES FIGURES

FIGURE 1 — APPROPRIATION TERRITORIALE 5

FIGURE 2 — LES MINISTÈRES FÉDÉRAUX IMPLIQUÉS DANS LA MISE EN OEUVRE DES CONVENTIONS DU NORD QUÉBÉCOIS 6

FIGURE 3 — RÉGIME DES TERRES 11

FIGURE 4 — COMITÉ CONJOINT DE CHASSE, DE PÊCHE ET DE PIÉGEAGE 12

FIGURE 5 — COMITÉS CONSULTATIFS 14

FIGURE 6 — COMITÉS D'ÉVALUATION ET D'EXAMEN 14

INTRODUCTION

La Convention de la Baie James et du Nord québécois et la Convention du Nord-Est québécois ont entraîné des changements importants dans la gestion du Québec nordique. Des administrations locales et régionales ont été mises en place et un nouveau partage des responsabilités a été défini entre ces administrations, le gouvernement du Québec et le gouvernement du Canada.

La présence du gouvernement fédéral se manifeste dorénavant de deux façons dans le territoire couvert par les Conventions nordiques: d'abord, par la distribution de services et l'application de programmes offerts uniformément à travers le pays, par exemple la poste, l'assurance-chômage, etc.; en second lieu, par la participation directe à des régimes particuliers découlant des dispositions fixées par les Conventions.

Ce document a pour but de présenter les responsabilités et les modalités de participation de trois ministères fédéraux impliqués dans ces régimes, soit le ministère des Affaires indiennes et du Nord, le ministère de l'Environnement et le ministère des Pêches et des Océans.

PRÉSENCE HISTORIQUE DU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL AU NOUVEAU-QUÉBEC

L'Acte de l'Amérique du Nord Britannique (art. 91.24) a rattaché au gouvernement central les Indiens et les terres qui leur sont réservées. C'est pourquoi le gouvernement fédéral a adopté en 1874 la Loi sur les Indiens, laquelle définit les droits et les devoirs de l'État envers ces derniers. Le ministère des Affaires indiennes et du Nord est responsable de l'administration de cette loi.

La Cour supérieure du Canada a, par ailleurs, reconnu en 1939 que les Inuit pourraient être inclus dans la définition de « Indien » et que le gouvernement fédéral avait, par conséquent, des responsabilités spéciales à leur égard. C'est ainsi que le ministère des Affaires indiennes et du Nord a fait bénéficier les populations inuit du Canada de plusieurs de ses programmes.

Pendant quelques décennies, le gouvernement fédéral a donc fourni aux communautés indiennes et inuit du Québec nordique des services d'abord restreints, mais qui se sont étendus à partir des années '50 à toute une gamme de domaines depuis les soins de santé, les services sociaux, l'éducation, le développement économique jusqu'à l'approvisionnement en eau, l'habitation, l'électricité, l'entretien des rues, etc.

LA PARTICIPATION AUX NÉGOCIATIONS ET À LA SIGNATURE DES CONVENTIONS

La participation du gouvernement fédéral au processus de négociation des droits aborigènes pour les autochtones du Québec nordique s'explique par plusieurs événements historiques et diverses lois.

Après la conquête anglaise, la Proclamation royale de 1763 délimite le territoire indien comme étant situé entre la Terre de Rupert et le Québec, lui-même limité à la vallée du Saint-Laurent. Le Canada acquiert les titres de la Terre de Rupert par l'Acte de Rupert de 1868, qui stipule que le Canada doit négocier avec les Indiens la cession de leurs droits. En 1898, le Canada transfère ces terres à la province de Québec, sans que cette négociation n'ait eu lieu. En 1912, la Loi d'extension des frontières exigeait que la province négocie la cession des droits aborigènes sur ce territoire, et que le Canada sanctionne ces accords.

Lors de l'annonce du projet de développement hydro-électrique de la Baie James par le gouvernement du Québec, le 30 avril 1971, ce dernier n'avait pas encore négocié la cession des droits aborigènes. Invoquant ces droits, les Cris ont obtenu une injonction interlocutoire, lors du jugement Malouf rendu en décembre 1973.

Bien que ce jugement fut renversé quelques jours plus tard, les parties ont entrepris des négociations afin de régler la question des droits aborigènes dans le territoire de la Baie James et du Nouveau-Québec. Les gouvernements fédéral et provincial, les Cris de la Baie James, les Inuit du Nouveau-Québec et les promoteurs (Société de développement de la Baie James, Société d'énergie de la Baie James et Hydro-Québec) sont parvenus, en novembre 1974, à une entente de principe qui devait conduire à la signature de la Convention de la Baie James et du Nord québécois, le 11 novembre 1975.

Les Naskapis ont été associés à ce processus ultérieurement et ont signé, le 31 janvier 1978, la Convention du Nord-Est québécois, complémentaire à la Convention de la Baie James et du Nord québécois. Cinq autres conventions complémentaires furent aussi signées de 1978 à 1980.

LES CONVENTIONS

En vertu des Conventions, les Inuit, les Cris et les Naskapis ont cédé leurs droits aborigènes non définis sur le territoire du Québec nordique en considération de droits et avantages particuliers. En plus d'accorder des compensations financières, les Conventions ont, en effet, précisé les droits des autochtones vivant dans ces territoires, en établissant le cadre des relations futures entre les autochtones et les allochtones, entre les administrations locales, régionales, les gouvernements fédéral et provincial.

Les dispositions des Conventions vont dans le sens général de la prise en charge de ce territoire par le Québec. Cependant, on y prévoit des mécanismes particuliers permettant aux autochtones de participer aux processus de prise de décisions concernant la gestion et le développement du territoire. Des organismes analogues à ceux desservant le reste de la province, mais contrôlés par les autochtones eux-mêmes ont été créés pour livrer les services directs aux populations locales, tels l'éducation et la santé.

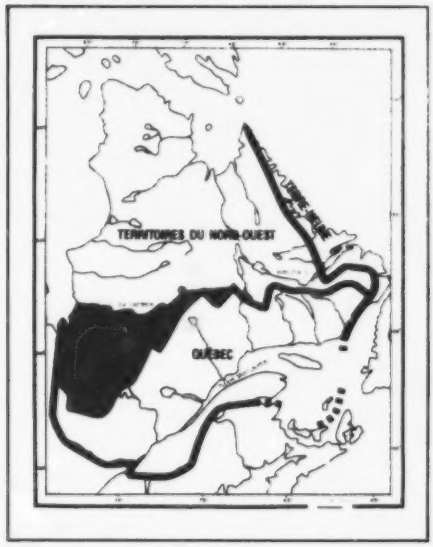
Des pouvoirs ont aussi été reconnus aux administrations locales. Suite aux Conventions, les communautés inuit ont été érigées en municipalités sous l'empire des lois du Québec, alors que le Canada adoptait en 1984 la Loi sur les Cris et les Naskapis du Québec. Cette loi confère aux administrations locales des pouvoirs en matière de gestion et de réglementation sur les terres qui leur sont attribuées et des pouvoirs généraux d'administration locale.

APPROPRIATION TERRITORIALE

1763

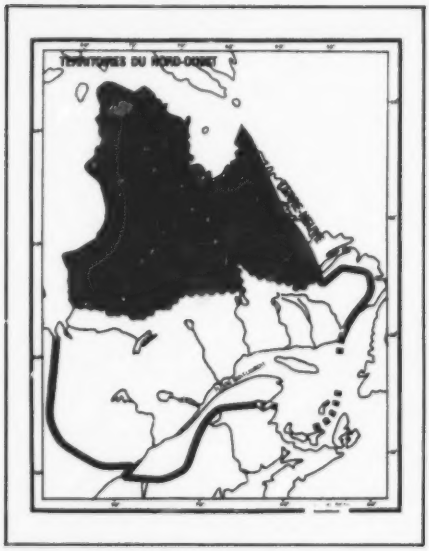
■ *DROITS INDIENS GARANTIS PAR L'ART. 40 DE LA CAPITULATION ET PAR LA PROCLAMATION ROYALE DE QUÉBEC, 1763.*

1868-1870



■ *DROITS INDIENS GARANTIS PAR L'ACTE DE RUPERT DE 1868-70.*

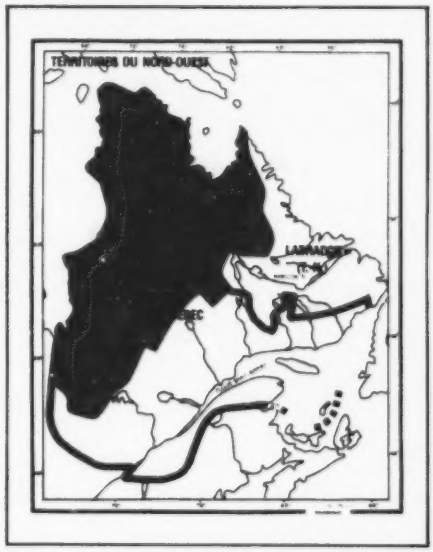
1912



■ *LOI DE L'EXTENSION DES FRONTIÈRES DU QUÉBEC, 1912.*

.... *LIMITES DE 1898.*

1975-1978



■ *DROITS ABORIGÈNES DANS LE TERRITOIRE DE LA BAIE JAMES ET DU NORD QUÉBÉCOIS ET DU NORD-EST QUÉBÉCOIS, SIGNATURES DE LA C.B.J.N.Q., 1975 ET DE LA C.N.E.Q., 1978.*

FIGURE 1

SOURCES: Commission d'étude sur l'intégrité du territoire du Québec. Dossier cartographique, Le Québec septentrional, 1985

/Association des Indiens du Québec

LE RÔLE DU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL SUITE AUX CONVENTIONS

La présence du gouvernement fédéral dans le territoire a été sensiblement modifiée depuis 1975. Son rôle de dispensateur direct de services s'est transformé en celui de pourvoyeur de fonds destinés à défrayer une portion ou l'ensemble des coûts de programmes dont il était auparavant responsable et qui sont maintenant dispensés par les gouvernements locaux. Le gouvernement fédéral s'est aussi engagé en vertu des Conventions à participer à plusieurs régimes de gestion du territoire et de ses ressources. Ces engagements concernent plus particulièrement les ministères suivants: Affaires indiennes et du Nord, Environnement et Pêches et Océans.

LES MINISTÈRES FÉDÉRAUX IMPLIQUÉS DANS LA MISE EN OEUVRE DES CONVENTIONS DU NORD QUÉBÉCOIS

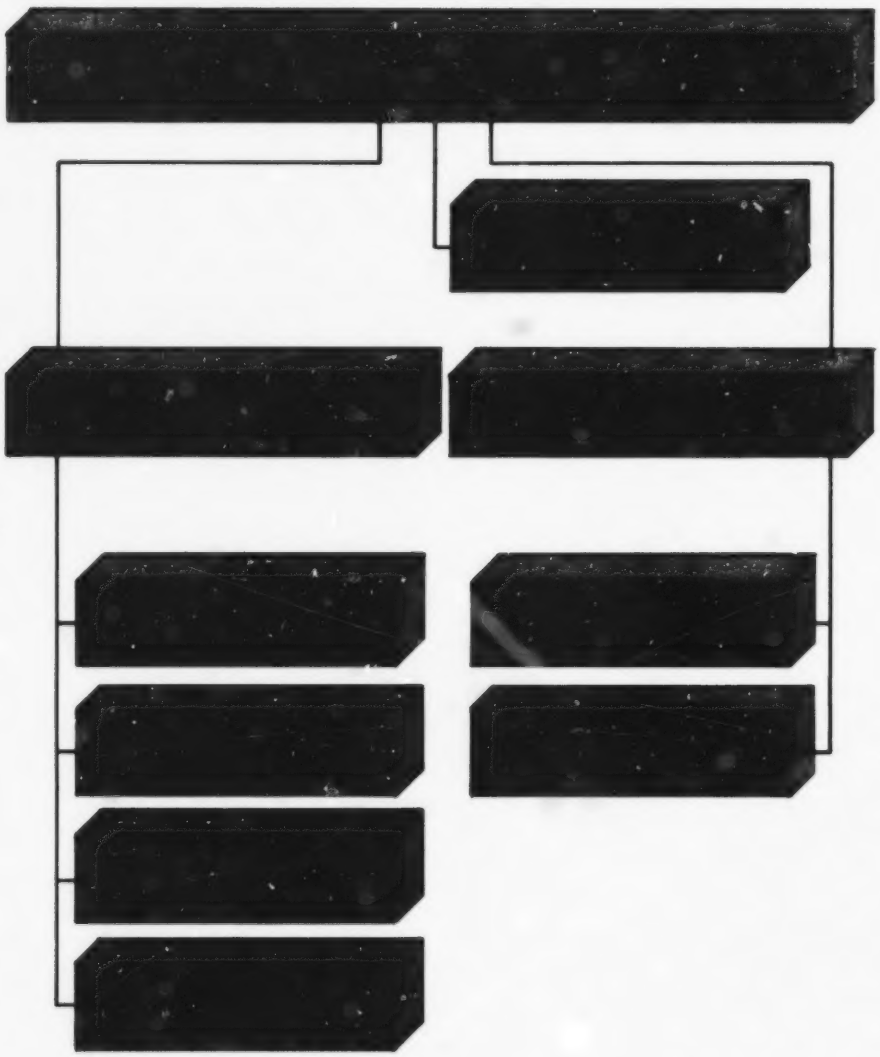


FIGURE 2

AFFAIRES INDIENNES ET DU NORD

Le ministère des Affaires indiennes et du Nord s'est vu confier la responsabilité générale de la mise en oeuvre des Conventions pour ce qui est du gouvernement du Canada. À ce titre, il doit assurer la coordination des interventions des divers ministères fédéraux mis en cause. Un Secrétariat de mise en oeuvre des Conventions du Québec nordique a été créé en février 1984, au sein du ministère afin de veiller au respect des obligations contractées par le gouvernement du Canada. Ce secrétariat fournit certains services aux groupes autochtones concernés et coordonne ceux qui leur sont rendus par l'ensemble du ministère des Affaires indiennes et du Nord. Il s'assure aussi que tous les autres services sont dispensés par les ministères fédéraux comme convenu lors de la signature des Conventions.

En 1981, le ministère des Affaires indiennes et du Nord a transféré la plupart des responsabilités en territoire inuit à la province et aux communautés elles-mêmes. Cependant, afin d'accélérer l'augmentation de la qualité des services offerts aux Inuit, le ministère a octroyé au Québec des sommes importantes pour la construction d'écoles, la rénovation et la construction de logements. Le ministère verse aussi des montants annuels fixes au Québec afin de contribuer au maintien des activités dont ce dernier a pris charge. De plus, ce ministère continue à défrayer 25 p. cent des coûts de l'éducation des Inuit et il contribue aux initiatives de développement socio-économiques et à d'autres projets lancés par les Inuit.

En raison des liens particuliers que les Cris et les Naskapis maintiennent avec le gouvernement fédéral, notamment dans le cadre de la Loi sur les Cris et les Naskapis, dont il est responsable, le ministère des Affaires indiennes continue d'injecter des fonds considérables dans le développement des communautés cries et naskapies. Ce ministère défraie 75 p. cent des coûts de l'éducation; il pourvoit au financement de la construction de logements et d'infrastructures municipales, des services publics et des administrations locales et régionales. De plus, le ministère administre tous les programmes nationaux s'appliquant à l'ensemble des populations indiennes du Canada. Cependant, les activités du bureau régional du ministère au Québec, en regard des programmes destinés aux Cris et aux Naskapis, diminuent progressivement à mesure que les bandes exercent directement la responsabilité de ces programmes en vertu d'accords financiers globaux.

ENVIRONNEMENT

Le mandat de ce ministère est de coordonner les efforts du gouvernement fédéral liés à la protection et à la conservation de la qualité de l'environnement, de veiller à la mise en valeur des ressources naturelles et historiques du Canada. Le Service canadien de la faune, qui en fait partie, assure l'application de la Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs, se préoccupe des espèces rares ou menacées d'extinction et mène, au besoin, des études scientifiques nécessaires à l'aménagement de la faune.

Ce ministère voit à l'application des régimes de protection de l'environnement établis par les chapitres 22 et 23 de la Convention de la Baie James et du Nord québécois et est directement impliqué dans la mise en oeuvre du régime de chasse, de pêche et de piégeage (chapitre 24 de la Convention). Le ministère s'assure de l'harmonisation des politiques générales en matière d'environnement aux particularités nordiques et aux dispositions des Conventions et favorise un mode de gestion de la faune qui soit conforme aux principes directeurs du régime de chasse, de pêche et de piégeage.

PÊCHES ET OCÉANS

Le ministère des Pêches et des Océans assume la gestion d'un vaste éventail de programmes reliés au milieu aquatique et à ses ressources halieutiques.

Au Québec, ses activités portent sur la gestion des pêches maritimes, l'inspection des produits de la pêche destinés à l'exportation et la recherche sur les pêches en vue de connaître, d'aménager et d'utiliser au mieux les ressources aquatiques renouvelables. La recherche océanographique fait également partie de son mandat. En outre, il exécute des relevés hydrographiques et établit les cartes nautiques des eaux navigables, tant côtières qu'intérieures, et étudie les répercussions environnementales des activités qui touchent le milieu marin et ses ressources.

Ce ministère est particulièrement impliqué dans la mise en oeuvre du régime de chasse et de pêche de la Convention conformément à ses responsabilités de gestion des mammifères marins et des poissons anadromes et catadromes dans les eaux côtières de ce territoire. Le ministère contribue également au développement de la pêche nordique par divers programmes visant à soutenir les efforts locaux et régionaux en ce sens.

AUTRES MINISTÈRES DU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL

Les Conventions du Québec nordique comportent d'autres engagements qui se rapportent aux activités d'autres ministères et organismes du gouvernement fédéral. Il s'agit principalement de la Société canadienne d'hypothèques et de logement, de la Commission de l'emploi et de l'immigration, de l'Expansion industrielle régionale et de Transports Canada.

LES RÉGIMES

Les Conventions et les législations fédérales et provinciales qui y ont donné suite, ont mis en place des régimes particuliers relatifs à la gestion et au développement du territoire et des ressources nordiques.

RÉGIME DES TERRES

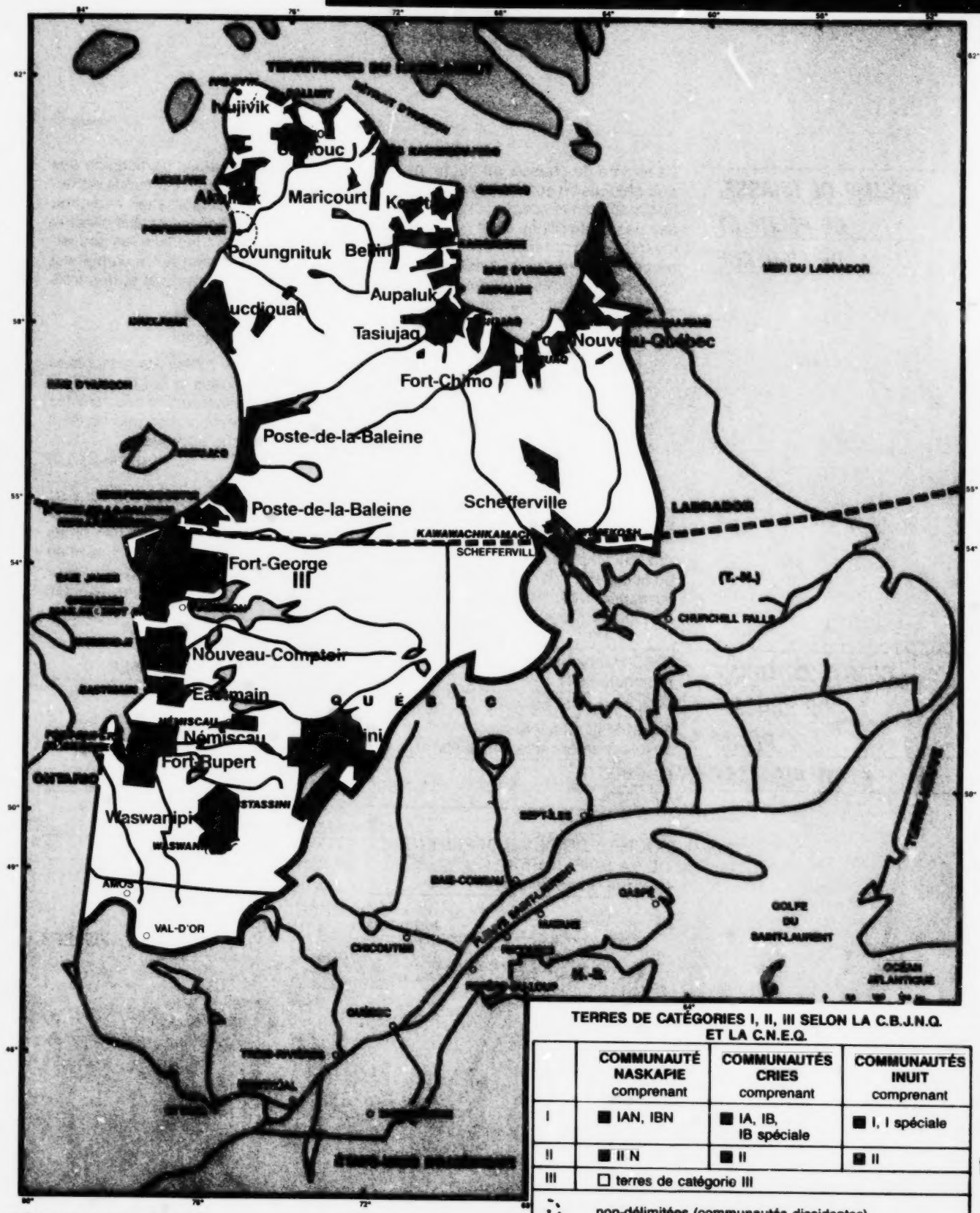
Ce régime, décrit aux chapitres 4, 5, 6 et 7 de la Convention de la Baie James et du Nord québécois et au chapitre 5 de la Convention du Nord-Est québécois, constitue le fondement du partage du Territoire entre diverses juridictions exercées en terres de catégories I, II et III.

Les terres I sont attribuées aux autochtones pour leur usage exclusif. Elles comprennent les villages occupés par ces populations et couvrent environ 1.5 p. cent du territoire. Chez les Cris et les Naskapis, les terres I sont subdivisées en terres de catégorie IA auxquelles s'applique la Loi sur les Cris et les Naskapis et en terres de catégorie IB, gérées par des corporations de villages cris créées par une loi du Québec. En vertu de la Loi sur les Cris et les Naskapis, le ministère des Affaires indiennes et du Nord maintient un service d'enregistrement des droits et intérêts sur les terres de catégorie IA et sur les bâtiments qui s'y trouvent. Toutes les terres de catégorie I Inuit relèvent du gouvernement québécois.

Les terres II, adjacentes aux terres I, représentent environ 15 p. cent de l'ensemble du territoire. Les autochtones y détiennent des droits exclusifs de chasse, de pêche et de piégeage. Ces terres appartiennent à la Couronne, mais les gouvernements régionaux participent à leur gestion pour ce qui concerne leur utilisation relative au régime de chasse, de pêche et de piégeage.

Les terres III appartiennent au domaine public québécois. Les autochtones peuvent y exercer des activités de chasse et de pêche, mais ils n'ont l'exclusivité d'exploitation que pour certaines espèces et pour le piégeage des animaux à fourrure. Les citoyens du Québec peuvent pêcher et chasser sur ces terres sous réserve du respect des règlements adoptés selon les modalités définies par la Convention à cette fin.

Le droit de développer les ressources dans les terres de catégorie III, comme dans les terres des autres catégories, est reconnu au gouvernement du Québec, à la Société d'énergie de la Baie James, à Hydro-Québec, à la Société de développement de la Baie James et à toute autre personne dûment autorisée. Selon le projet proposé et sa localisation, l'évaluation et l'examen de ses répercussions seront soumis à la procédure fédérale, à la procédure provinciale ou aux deux.



TERRES DE CATÉGORIES I, II, III SELON LA C.B.J.N.Q. ET LA C.N.E.Q.

	COMMUNAUTÉ NASKAPIE comprenant	COMMUNAUTÉS CRIES comprenant	COMMUNAUTÉS INUIT comprenant
I	■ IAN, IBN	■ IA, IB, IB spéciale	■ I, I spéciale
II	■ II N	■ II	■ II
III	□ terres de catégorie III		
	non-délimitées (communautés dissidentes)		

RÉGIME DES TERRES

FIGURE 3

limite du territoire de la C.B.J.N.Q. et de la C.N.E.Q.

limite de la municipalité de la Baie James

limite du 55e parallèle (administration inuit au nord)

CHISASIBI • localité autochtone

QUÉBEC ○ localité allochtone

Fort-George toponyme de la terre de catégorie

Source: La répartition des terres selon la Convention de la Baie-James et du Nord québécois et la Convention du Nord-Est québécois, Ministère de l'Énergie et des Ressources, Service de la Cartographie, Québec, 1980, carte 1: 2 000 000.

RÉGIME DE CHASSE, DE PÊCHE ET DE PIÉGEAGE

Le régime de chasse, de pêche et de piégeage définit les droits particuliers des autochtones en matière d'exploitation de la faune sur le Territoire. Il prévoit l'institution d'un comité conjoint chargé d'administrer, surveiller et réglementer le régime de chasse, de pêche et de piégeage, d'établir par voie de négociation des niveaux d'exploitation garantis de la faune par les autochtones et de conseiller les gouvernements sur diverses questions relatives à la gestion de la faune. Ce comité est composé de représentants des gouvernements fédéral et provincial et des trois groupes autochtones concernés.

Ce régime est assujetti au principe de conservation ainsi défini:

> *« ...la recherche de la productivité naturelle optimale de toutes les ressources vivantes et la protection des écosystèmes du territoire dans le but de protéger les espèces menacées et d'assurer principalement la perpétuation des activités traditionnelles des autochtones et, en second lieu, la satisfaction des besoins des non-autochtones en matière de chasse et de pêche sportives. »*
>
> (article 24.1.5)

Le gouvernement fédéral doit veiller à la bonne gestion des ressources sous sa juridiction, notamment les mammifères marins, les poissons anadromes et catadromes et les oiseaux migrateurs, en tenant compte des principes et des droits des autochtones établis par les Conventions. Il doit approuver et voir à la mise en application des niveaux d'exploitation garantis négociés au Comité conjoint pour les espèces dont il est responsable. Les trois ministères fédéraux sont représentés au Comité conjoint.

COMITÉ CONJOINT DE CHASSE, DE PÊCHE ET DE PIÉGEAGE

CRIS (Administration régionale crie)	3
INUIT (Société Makivik)	3
NASKAPIS (Société de développement des Naskapis)	2
QUÉBEC	4
CANADA	4
	16
SOCIÉTÉ DE DÉVELOPPEMENT DE LA BAIE JAMES (membre observateur)	1
	17 membres

COMPOSITION DE LA DÉLÉGATION FÉDÉRALE

Affaires indiennes et du Nord	1
Pêches et Océans	1
Environnement (Service canadien de la Faune)	1
Environnement (Direction des affaires corporatives)	1
	4

FIGURE 4

RÉGIME DE PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT ET DU MILIEU SOCIAL

Ce régime prévoit d'une part un mécanisme par lequel des lois et des règlements sur l'environnement, le milieu social et l'utilisation des terres peuvent être adoptés ou modifiés en vue de réduire les répercussions indésirables du développement et de protéger les écosystèmes du territoire.

C'est ainsi que la Convention établit deux comités consultatifs pour l'environnement: l'un pour le sud et l'autre pour le nord du 55e parallèle. Ces comités ont pour fonction d'étudier et de surveiller l'administration du régime de protection de l'environnement et du milieu social, ainsi que de conseiller les gouvernements en matière de lois et réglementation. En outre, ils conseillent le ministère de l'Énergie et des Ressources du Québec relativement à ses projets de gestion de l'exploitation de la forêt publique située dans le territoire. Ils fournissent également aux autorités locales, sur demande, les renseignements techniques et scientifiques, les conseils et l'assistance technique obtenus des organismes gouvernementaux concernés. Outre des représentants des groupes autochtones et du Québec, ces comités comptent des représentants du gouvernement du Canada. Jusqu'à présent, la majorité de ces représentants ont été des fonctionnaires des trois ministères fédéraux.

D'autre part, le régime instaure des procédures d'évaluation et d'examen des répercussions environnementales et sociales des projets de développement sur le Territoire. Dans le cas de projets soumis par des promoteurs fédéraux, localisés sur des terres de juridiction fédérale, ou reconnus de compétence fédérale, Environnement Canada administre les procédures fédérales d'évaluation et d'examen prévues aux chapitres 22 et 23 de la Convention. Le ministre de l'Environnement, ou toute autre personne nommée à cette fin par le Cabinet, est responsable de l'application de la procédure et exerce le pouvoir décisionnel quant à l'autorisation des projets de développement relevant de sa compétence. Dans le cas de projets lancés sur les terres de catégorie IA cries, ce pouvoir décisionnel appartient à un administrateur local cri. Ce dernier peut s'appuyer sur l'ensemble de l'expertise disponible à Environnement Canada.

La procédure d'évaluation environnementale s'applique différemment selon qu'elle concerne le sud ou le nord du 55e parallèle. Dans le premier cas, un comité d'évaluation tripartite a pour mandat de recommander à l'administrateur compétent la portée, l'orientation et le contenu de l'étude d'impact à exiger du promoteur. Le comité d'examen étudie et analyse le rapport d'impact, et recommande à l'administrateur l'acceptation, le rejet ou des modifications au projet.

Au nord, les mécanismes provinciaux et fédéraux sont entièrement dissociés. Les comités fédéraux de sélection et d'examen sont bipartites (gouvernement fédéral et partie autochtone) et leurs mandats équivalent à ceux des comités d'évaluation et d'examen en vigueur dans le sud du territoire.

COMITÉS CONSULTATIFS

Sud du 55e parallèle (Chapitre 22)

Comité consultatif pour l'environnement de la Baie James

Québec	4
Canada	4
Administration régionale crie	4
Président du Comité conjoint de chasse, de pêche et de piégeage	1
	13 membres

Nord du 55e parallèle (Chapitre 23)

Comité consultatif de l'environnement Kativik

Québec	3
Canada	3
Administration régionale Kativik	3
	9 membres

COMPOSITION DE LA DÉLÉGATION FÉDÉRALE

Affaires indiennes et du Nord	1
Pêches et Océans	1
Environnement	1
Personne nommée à l'extérieur de la fonction publique	1
	4

Affaires indiennes et du Nord	1
Pêches et Océans	1
Environnement	1
	3

FIGURE 5

COMITÉS D'ÉVALUATION ET D'EXAMEN

Sud du 55e parallèle (Chapitre 22)

Comité d'évaluation

Québec	2
Canada	2
Administration régionale crie	2
	6 membres

Comité d'examen

Canada	3
Administration régionale crie	2
	5 membres

Nord du 55e parallèle (Chapitre 23)

Comité de sélection (fédéral)

Canada	2
Aministration régionale Kativik	2
	4 membres

Comité fédéral d'examen

Canada	3
Administration régionale Kativik	2
	5 membres

NOTE Les représentants fédéraux à ces différents comités proviennent de la Direction des évaluations environnementales, Environnement Canada, Région du Québec.

FIGURE 6

RÉGIME DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE

Ce régime prévoit l'établissement de comités tripartites afin de coordonner les programmes fédéraux et provinciaux visant le développement économique et social des Cris, des Inuit et des Naskapis. Les Conventions énoncent une série d'objectifs, certains de nature temporaire, d'autres de nature continue, dont la mise sur pied d'organismes autochtones oeuvrant dans des domaines tels que les ressources renouvelables ou l'artisanat.

ADRESSES DES ORGANISMES-RESSOURCES

ENVIRONNEMENT CANADA

Direction des affaires corporatives
1141, route de l'Église, 6e étage
C.P. 10100 — Succursale Ste-Foy
Sainte-Foy (QC)
G1V 4H5
Tél.: (418) 648-5166

Service de l'information
et des relations publiques
1141, route de l'Église, 6e étage
C.P. 10100 — Succursale Ste-Foy
Sainte-Foy (QC)
G1V 4H5
Tél.: (418) 648-7204

AFFAIRES INDIENNES ET DU NORD CANADIEN

Secrétariat de la mise en oeuvre
des Conventions du Québec nordique
Orientations générales
Les Terrasses de la Chaudière
Hull (QC)
K1A 0H4
Tél.: (819) 997-0459

Bureau d'enregistrement des Cris et des Naskapis
Affaires indiennes et inuit
320, rue St-Joseph est
C.P. 3725 — Succursale St-Roch
Québec (QC)
G1K 7Y2
Tél.: (418) 648-7806

PÊCHES ET OCÉANS

Direction des opérations
Gare maritime Champlain
901, Cap Diamant
C.P. 15500
Québec (QC)
G1K 7Y7
Tél.: (418) 648-2562

Service des communications
Gare maritime Champlain
901, Cap Diamant
C.P. 15500
Québec (QC)
G1K 7Y7
Tél.: (418) 648-4442